Groupe de travail sur le financement des infrastructures de transport

Commission des finances

Mercredi 28 septembre 2016

SÉNAT

Composition et objectif du groupe de travail

- Groupe de travail composé de huit sénateurs (Vincent Capo-Canellas, Yvon Collin, Marie-Hélène Des Esgaulx, Thierry Foucaud, Roger Karoutchi, Fabienne Keller, François Patriat et Daniel Raoul)

- Questions ayant guidé les travaux du groupe :

✓ la France **investit-elle suffisamment** dans ses infrastructures de transport et sélectionne-t-elle **les meilleurs projets** ?

✓ les principaux projets d'infrastructures actuellement programmés ou en cours de réalisation sont-ils **soutenables d'un point de vue budgétaire et financier** ?

✓ quelles sont aujourd'hui **la situation et les perspectives financières des acteurs chargés d'investir dans les infrastructures de transports** ?

Programmation et sélection des projets : la commission « Mobilité 21 »

Scénarios n° 1 et n° 2 proposés par la commission « Mobilité 21 »

(montants en milliards d'euros)

	Scénario 1		Scénario 2	
	Estimation basse	Estimation haute	Estimation basse	Estimation haute
Premières priorités				
Améliorations des liaisons entre les ports de niveau européen et leur hinterland	480	570	480	570
Traitement des points noirs du réseau ferroviaire	7 800	8 550	13 700	14 450
Réponse aux enjeux d'attractivité économique et de desserte des territoires	960	1 320	14 630	15 150
Total	*9 240*	*10 640*	*28 810*	*30 170*
Secondes priorités				
Projets ferroviaires	71 450	81 350	58 450	68 250
Projets fluviaux	230	230	-	-
Projets routiers	10 580	12 620	6 240	8 120
Total	*82 260*	*94 200*	*64 690*	*76 370*
Horizons lointains				
Projets ferroviaires	15 620	25 000	15 620	25 000
Projets fluviaux	15 000	17 000	15 000	17 000
Projets routiers	4 020	4 020	4 020	4 020
Projets aéroportuaires	210	210	210	290
Total	*34 850*	*46 310*	*34 850*	*46 310*

Source : commission « Mobilité 21 »

Un processus d'élaboration très long, dans lequel le plan de financement intervient tardivement

Les étapes de conception et de réalisation d'un projet d'infrastructure ferroviaire

Source : Commission nationale du débat public

Concessions et marchés de partenariat : des outils performants à manier avec précaution

Maîtrise d'ouvrage publique
→ un « point fort » français à préserver

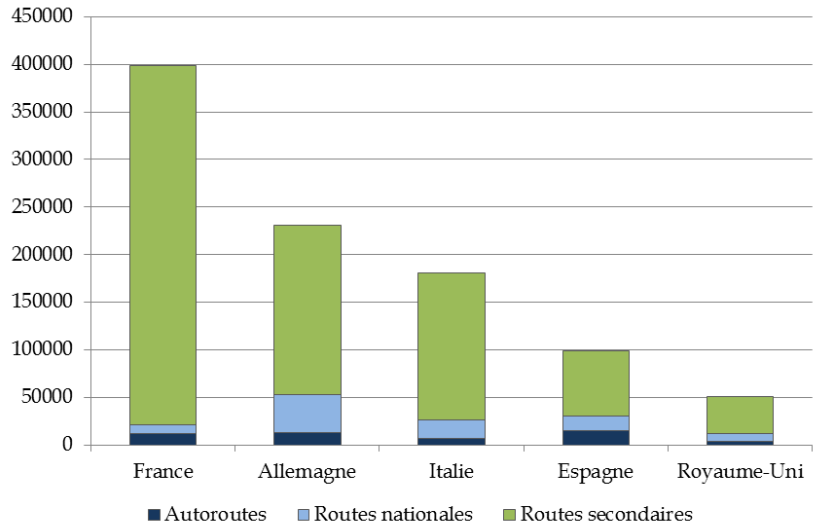
Concession
→ 9000 km d'autoroutes concédées
→ Résultats mitigés dans le ferroviaire

Contrats de partenariat public-privé
→ encore peu utilisé pour les infrastructures de transport

Un niveau d'équipement globalement remarquable en France…

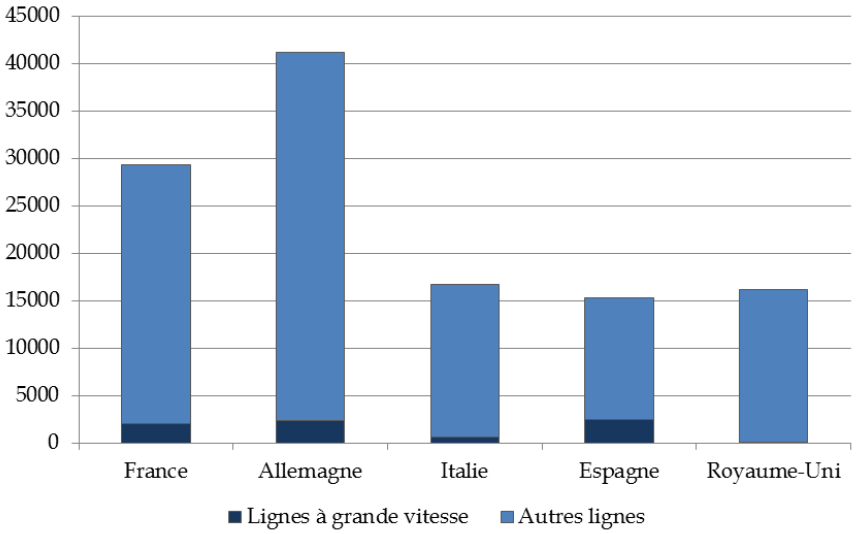
Longueur des réseaux routiers en Europe

(en kilomètres)



Longueur des réseaux ferroviaires en Europe

(en kilomètres)

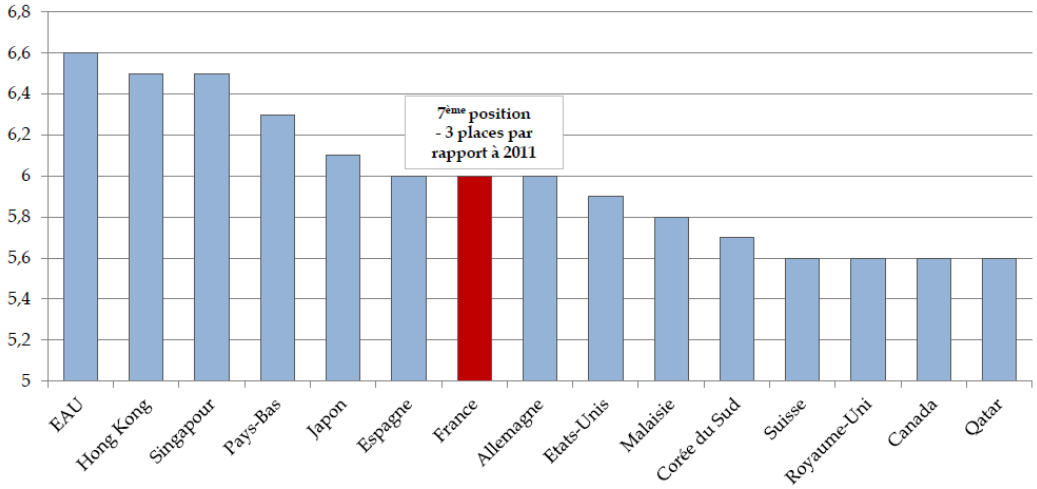


NB : Hors routes communales.

Source: commission des finances du Sénat (à partir des données d'Eurostat)

… mais une situation qui se dégrade.

Classement des pays disposant des meilleures infrastructures de transport selon le Forum économique mondial



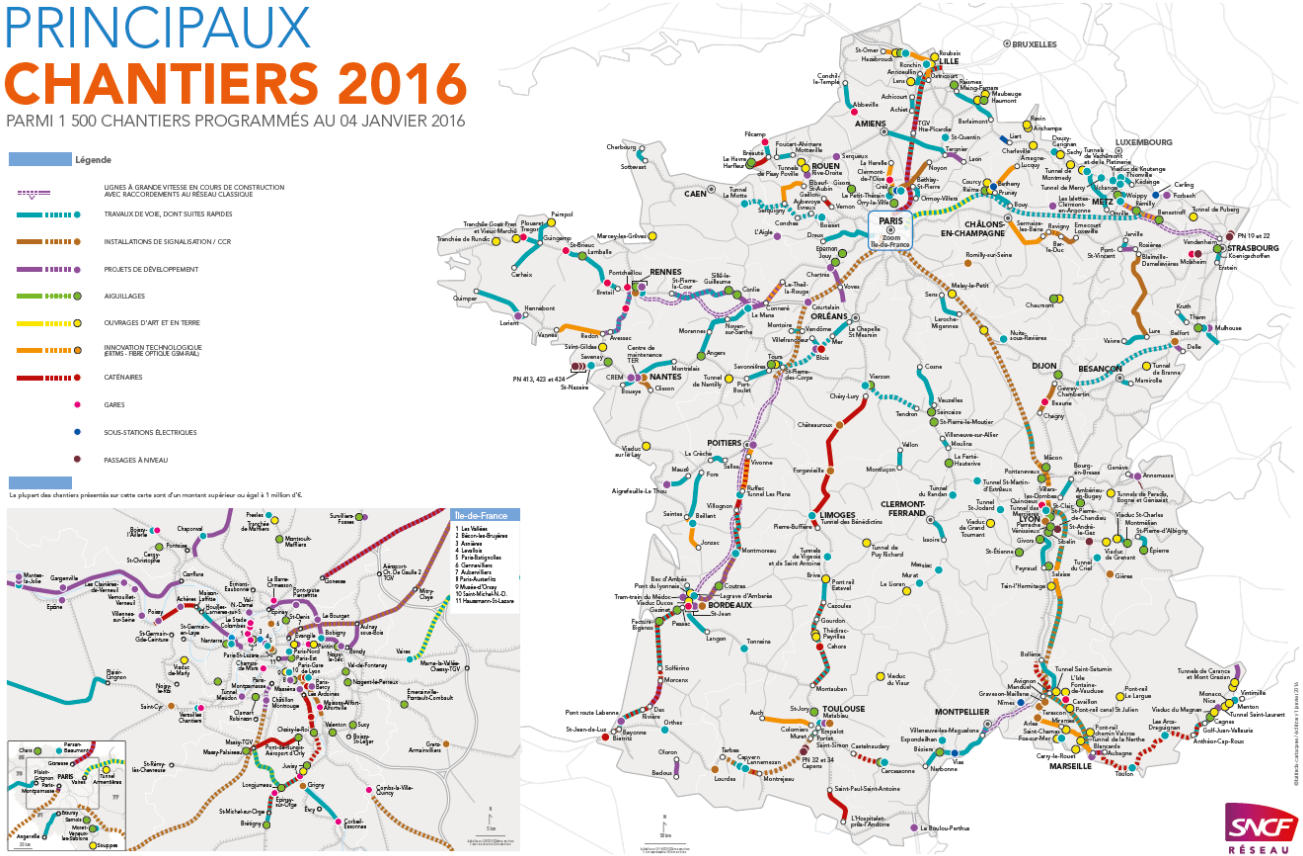
NB : la note maximale est de 7. EAU : Émirats arabes unis.
Source : commission des finances (à partir des données du Forum économique mondial)

Tableau de bord des transports de la Commission européenne

		2012-2013	2013-2014	Evolution
Qualité des infrastructures ferroviaires	France	6,29	5,89	↘
	Allemagne	5,72	5,66	↘
	Moyenne UE 26	4,35	4,38	↗
Qualité des infrastructures routières	France	6,40	6,17	↘
	Allemagne	6,01	5,88	↘
	Moyenne UE 28	4,84	4,88	↗

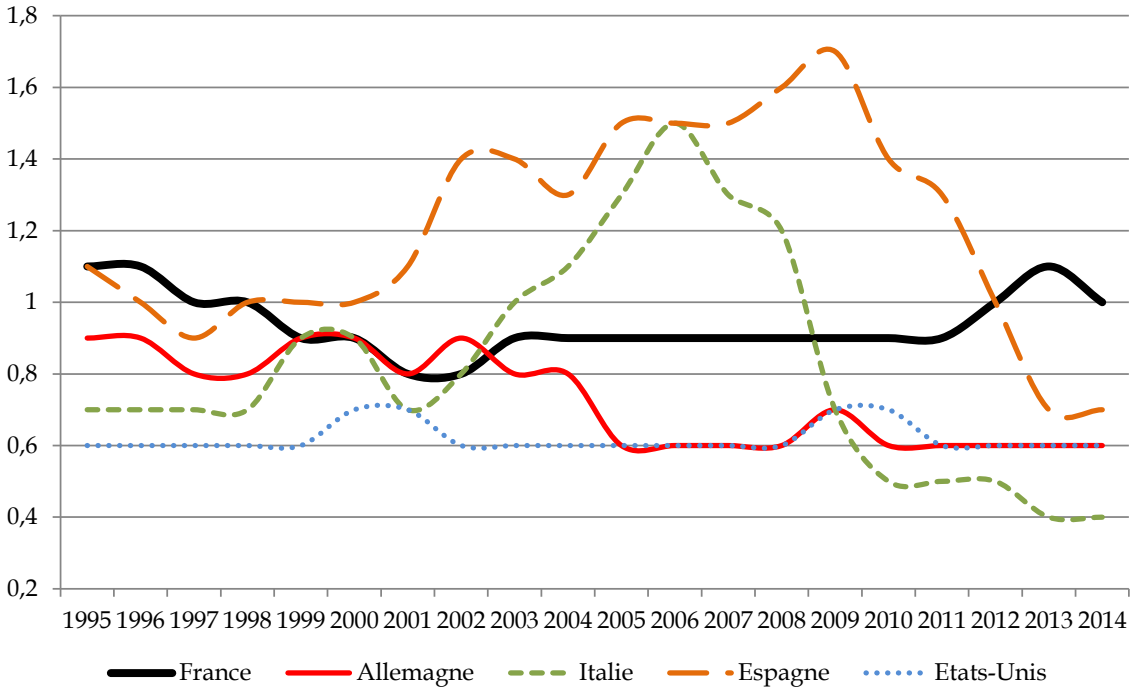
Source : commission des finances (à partir des données de la Commission européenne)

Un arbitrage nécessaire entre lignes nouvelles et rénovation



Un effort d'investissement total représentant en moyenne 1% du PIB

Évolution de l'investissement en infrastructures de transport terrestre en pourcentage du PIB



Source : commission des finances du Sénat (à partir des données du Forum international des transports)

L'AFITF: des ressources insuffisantes pour faire face à ses engagements

Budget initial de l'AFITF pour 2016

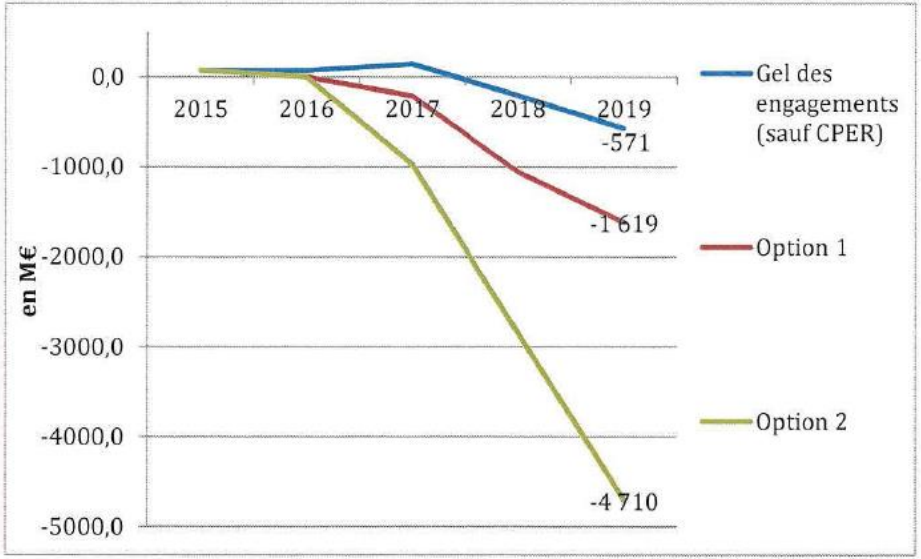
(en millions d'euros)

Budget d'intervention			Recettes	
	AE	CP		
Routes	673	659	Redevances domaniales	315
Ferroviaire	318	768	Taxe d'aménagement du territoire	560
Fluvial	138	77	Produit des amendes radars	230
Maritime et portuaire	46	52	TICPE	715
Transports collectifs	230	277	Recettes diverses ou exceptionnelles	100
Divers autres	29	69		
Total	**1434**	**1902**	**Total**	**1920**

Source : AFITF

L'AFITF: des ressources insuffisantes pour faire face à ses engagements

Hypothèses de solde cumulé de l'AFITF (en crédits de paiement) en fonction de la trajectoire d'engagement jusqu'en 2019

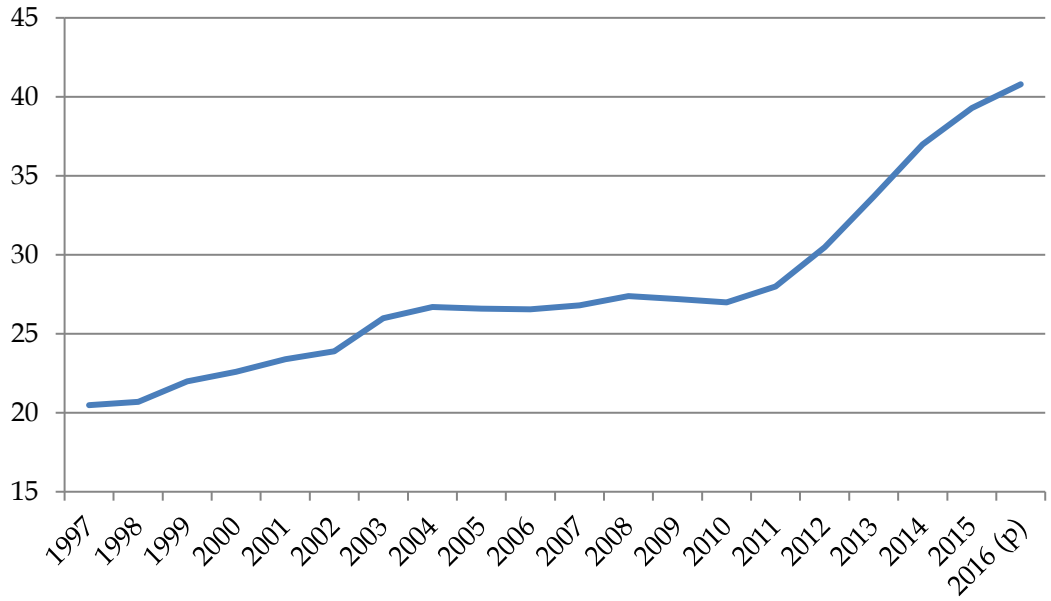


Source : Cour des comptes.

Note de lecture : Courbe bleue : gel de tout nouvel engagement, hors CPER. Courbe rouge : financement des engagements nouveaux certains pris par l'État. Courbe verte : financement de ces engagements de l'État en y ajoutant les projets Lyon-Turin et canal Seine-Nord.

SNCF Réseau : une dette en forte hausse

Évolution de la dette financière nette de SNCF Réseau



Au 30 juin 2016 :
40,8 milliards d'euros de dette nette en **normes françaises**
/ 44 milliards d'euros en normes IFRS

NB : hors intérêts courants et non échus (normes françaises)

Source : rapport du Gouvernement relatif à trajectoire de la dette de SNCF Réseau

Groupe de travail sur le financement des infrastructures de transport

Commission des finances

Mercredi 28 septembre 2016

SÉNAT